

UCHWAŁA Nr 47 / 1172 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 27 maja 2019r.

**w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa
Podkarpackiego w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXI/551/17 Sejmiku
Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia
Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022.**

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 t.j.) i § 29 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 Statutu Województwa Podkarpackiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr X/103/99 Sejmiku Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 września 1999 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Podkarpackiego (Dz. Urz. Woj. Podk. z 1999 r. Nr 28, poz. 1247, z 2002 r. Nr 54, poz. 1101, z 2008 r. Nr 55, poz. 1449, z 2019 r., poz. 2676),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Negatywnie opiniuje się projekt uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego **w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022**, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2

Uzasadnienie negatywnej opinii stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwałę przekazuje się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortył

Uzasadnienie

Zarząd Województwa Podkarpackiego negatywnie opiniuje projekt uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 w przedmiocie wykreślenia z załącznika nr 4 do Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 – wskazanie miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów Lp. 2 ul. Towarowa 12, 35 – 231 Rzeszów (miejsce na terenie parkingu strzeżonego Przedsiębiorstwa Przewozowego Podkarpackiej Komunikacji Samochodowej Sp. z o.o.) Gmina Miasto Rzeszów, Powiat Rzeszów, złożoną w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, co wynika z następujących przesłanek:

- 1) W art. 36 ust. 2 oraz 37 ust. 2 ustawy o odpadach wskazano w sposób jednoznaczny, że do opracowania projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz projektu zaktualizowanego wojewódzkiego planu gospodarki odpadami uprawniony jest wyłącznie zarząd województwa, a rolą Sejmiku województwa jest natomiast uchwalenie opracowanego przez zarząd planu.
- 2) Zgodnie z art. 37 ust. 3 ustawy o odpadach aktualizacja planów gospodarki odpadami odbywa się w oparciu o przepisy art. 36, co oznacza, że w przypadku każdej aktualizacji konieczne jest zasięgnięcie opinii organów wykonawczych gmin z obszaru województwa. Po zaopiniowaniu projektu zarząd województwa jest obowiązany przekazać projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami do zaopiniowania, a następnie projekt planu inwestycyjnego do uzgodnienia, ministrowi właściwemu do spraw środowiska. Należy również podkreślić, że przy opracowaniu projektów planów gospodarki odpadami stosuje się przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, dotyczące udziału społeczeństwa w ochronie środowiska oraz strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Dodatkowo plan gospodarki odpadami w części dotyczącej wyznaczenia miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów podlega zgodnie z art. 24a ust. 2 zaopiniowaniu przez właściwych starostów, na terenie działania których mają zostać wyznaczone te miejsca. W myśl zapisów ustawy o odpadach nie ma możliwości jakichkolwiek zmian zapisów WPGO w żadnym innym trybie niż aktualizacja, zatem nie ma możliwości odstąpienia od powyższej procedury.

- 3) Należy również podkreślić, że Zarząd Województwa Podkarpackiego 30 kwietnia 2019r. podjął uchwałę na mocy której przystąpiono do opracowania aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 w zakresie wskazania miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych przez Krajową Administrację Skarbową, Straż Graniczną, Policję, Inspekcję Transportu Drogowego oraz organy Inspekcji Ochrony Środowiska transportów odpadów. Przedmiotowa aktualizacja dotyczy wskazania nowego miejsca (zamiast Przedsiębiorstwa Przewozowego Podkarpackiej Komunikacji Samochodowej sp. z o. o) spełniającego warunki magazynowania odpadów, zgodnie z art. 24 a.

Mając na uwadze powyższe argumenty należy uznać w obecnej sytuacji wniosek mieszkańców województwa podkarpackiego w sprawie zgłoszenia projektu uchwały w ramach inicjatywy obywatelskiej za całkowicie bezprzedmiotowy.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UCHWAŁA NR/...../19

Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 2019 r.

w sprawie zmiany Uchwały NR XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022

Na podstawie art. 18 pkt. 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.), 24 a ust. 2, art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz.U. z 2018 poz. 992 z późn. zm.), art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw (D. U. z 2018 r. poz. 1479)

Sejmik Województwa Podkarpackiego uchwala co następuje

§ 1

W Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 stanowiącym załącznik do Uchwały NR XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 z późn. zm. wprowadza się następujące zmiany:

1. Wykreśla się z załącznika nr 4 do Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 - Wskazanie miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów Lp. 2. ul. Towarowa 12, 35-231 Rzeszów (miejsce na terenie parkingu strzeżonego Przedsiębiorstwa Przewozowego Podkarpackiej Komunikacji Samochodowej Sp. z o. o) Gmina Miasto Rzeszów, Powiat Rzeszów.

§ 2

Zobowiązuje się Zarząd Województwa Podkarpackiego do wskazania innego miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów w konsultacji z mieszkańcami województwa podkarpackiego oraz lokalnymi samorządami.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 (WPGO) został przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Podkarpackiego Nr XXXI/551/17 z dnia 5 stycznia 2017 r. Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw (D. U. z 2018 r. poz. 1479) zobowiązała sejmik województwa do uchwalenia aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, dla zatrzymanych przez Krajową Administrację Skarbową, Straż Graniczną, Policję, Inspekcję Transportu Drogowego oraz

organy Inspekcji Ochrony Środowiska transportów odpadów. Wskazane miejsce winien utworzyć starosta w terminie 6 miesięcy od uchwalenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. W związku z powyższym Zarząd Województwa Podkarpackiego opracowywał aktualizację Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 w ww. zakresie.

Sejmik Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr VI/104/19 z dnia z 25 marca 2019 r dokonał zmiany Uchwały NR XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 dodając załącznik nr 4 w brzmieniu:

Załącznik nr 4 do Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022.

Wskazanie miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów.

Mając na uwadze dane GUS liczba mieszkańców w województwie podkarpackim w 2017 roku wynosiła 2 129 138. Zgodnie z art. 24 a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 992 z późn. zm.) w województwie podkarpackim wskazuje się 3 miejsca magazynowania odpadów, na które mają być kierowane, zatrzymane pojazdy wraz z odpadami.

Wskazanie miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów.

Lp.	Adres wskazanego miejsca	Gmina	Powiat
1.	ul. Lwowska 9, 37-700 Przemyśl (miejsce na terenie bazy MZK Sp. z o. o.)	Miasto Przemyśl	Przemyśl
2.	ul. Towarowa 12, 35-231 Rzeszów (miejsce na terenie parkingu strzeżonego Przedsiębiorstwa Przewozowego Podkarpackiej Komunikacji Samochodowej Sp. z o. o)	Miasto Rzeszów	Rzeszów
3.	Pustków Osiedle 59D, 39-206 Pustków 3 (miejsce na terenie parkingu prowadzonego przez KAM-TRANS, 39-104 Ocieka 223)	Dębica	Dębicki

(koniec załącznika)

Jak widać w powyższym załączniku, Zarząd Województwa oraz Sejmik Województwa Podkarpackiego wskazał miejsce w mieście Rzeszowie przy ul. Towarowej 12, 35-231 Rzeszów (miejsce na terenie parkingu strzeżonego Przedsiębiorstwa Przewozowego Podkarpackiej Komunikacji Samochodowej Sp. z o. o). Miejsce to znajduje się w bezpośredniej odległości od osiedli mieszkalnych, co spowodowało protesty zarówno mieszkańców jak i władz Miasta, ponieważ istnieje niebezpieczeństwo, że przetrzymywane tam odpady spowodują zagrożenie ich zdrowia, a co najmniej radykalnie pogorszą się warunki życia.

Plan Gospodarki Odpadami, w części dotyczącej wyznaczenia miejsca składowania odpadów, podlega zaopiniowaniu przez właściwego starostę. Prezydent Miasta Rzeszowa **przedstawił negatywną opinię** dla tej lokalizacji, wskazując następujące argumenty:

1. Miejsce jest położone w centrum Rzeszowa
2. Teren jest gęsto zaludniony
3. Mieszkańcy będą narażeni na oddziaływanie odpadów
 - w zatrzymanych pojazdach mogą znajdować się różnego rodzaju odpady, które ze względu na swoje właściwości fizyczne i chemiczne mogą stanowić potencjalne zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska,

- zatrzymany pojazd wraz z odpadami umieszcza się w miejscu wyznaczonym do czasu usunięcia naruszeń,
 - istnieje niebezpieczeństwo wydłużania się postoju pojazdów z odpadami, co może spowodować zmianę właściwości fizyko - chemicznych odpadów, może nastąpić wybuch, mogą uwalniać się gazy, wycieki i w ten sposób zwiększyć potencjalne zagrożenie dla mieszkańców,
4. Teren nie jest własnością gminy
5. Nie wpisuje się w ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

Opinia ta nie została uwzględniona przez Zarząd oraz Sejmik Województwa Podkarpackiego.

Rada Miasta Rzeszowa na sesji Rady Miejskiej w dniu 23.04. 2019 przyjęła stanowisko dot. wyznaczenia miejsca magazynowania odpadów, w którym stwierdziła m.in.:

„1. W związku ze zmianą Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 przyjętą przez sejmik Województwa Podkarpackiego uchwałą nr VI/104/19 z 25 marca 2019 r. wyraża się stanowczy sprzeciw wobec wyznaczenia miejsca składowania odpadów w Rzeszowie na terenie bazy PKS przy ul. Towarowej 4, znajdującej się w bezpośredniej bliskości osiedla mieszkaniowego.

2. Uznaje się, że miasto, a Rzeszów w szczególności, co do zasady nie jest odpowiednim miejscem na tego rodzaju składowisko, a ewentualne odstępstwo od tej zasady powinno być z władzami gminy uzgodnione.

3. Apeluje się do Sejmiku Województwa Podkarpackiego o jak najszybsze znowelizowanie Planu Gospodarki Odpadami i wyznaczenie miejsca składowania odpadów w sposób nie budzący tak licznych zastrzeżeń mieszkańców.”

Stanowisko to Rada postanowiła przekazać Marszałkowi Województwa Podkarpackiego oraz Przewodniczącemu Sejmiku.

Nowelizacja ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913, 1000, 1432, 2500) wprowadziła zapisy dotyczące między innymi obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Grupa mieszkańców województwa, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, występuje z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. Grupa mieszkańców powinna liczyć co najmniej 1000 osób. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad sejmiku województwa na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu.

Niniejszy projektu uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego został przygotowany przez Komitet inicjatywy uchwałodawczej, który wskazuje niżej wymienione osoby uprawnione do reprezentowania komitetu podczas prac sejmiku województwa.

1. Krystyna Skowrońska
2. Teresa Kubas-Hul
3. Andrzej Dec

Z powyższych powodów, podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.